

Către: Doamna Silvia-Claudia MIHALCEA,
Secretarul general al Camerei Deputaților

4/185/04.04.2018

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 29 martie 2018

Stimată doamnă secretar general,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 267/2017, Plx. 514/2017);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (Plx. 597/2017);*
3. *Propunerea legislativă privind transmiterea unui bun imobil-teren din domeniul public al statului și din administrarea Universității de Științe Agricole și Medicină Veterinară a Banatului „Regele Mihai I al României” din municipiul Timișoara în domeniul privat al statului și în proprietatea Universității de Științe Agricole și Medicină Veterinară a Banatului „Regele Mihai I al României” din municipiul Timișoara, județul Timiș (Bp. 110/2017, Plx. 428/2017);*
4. *Legea privind statutul controlorului civil de trafic aerian din România, provenită dintr-o propunere legislativă – aflată în reexaminare la solicitarea Președintelui României (Bp. 340/2007, Plx. 844/2007);*
5. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 394/2017, Plx. 115/2018);*
6. *Propunerea legislativă pentru înființarea Muzeului Național al Victimelor Comunismului (Bp. 129/2017, Plx. 410/2017);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată (Bp. 332/2017, Plx. 59/2018);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195 din 12 decembrie 2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 304/2017; Plx. 17/2018);*
9. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 704 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 229/2017, Plx. 523/2017);*

10. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, provenit dintr-o propunere legislativă precum și referitor la amendamentul Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților (Bp. 98/2017, Plx. 261/2017);*

11. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 258/2017, Plx. 513/2017);*

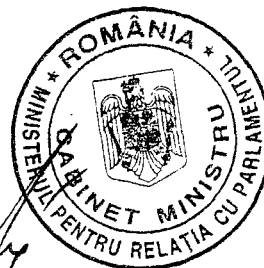
12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională și a Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor (Plx. 4/2018);*

13. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 46/2018);*

14. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 578/2017).*

Cu stimă,

Viorel ILIE



Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

467 / 2018
23052018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională și a Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön și un grup de parlamentari PSD, PNL, USR, UDMR, ALDE, Minorități Naționale (**Plx. 4/2018**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, și a *Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal:

- asigurarea de către stat a finanțării de bază pentru toți antepreșcolarii din învățământul general obligatoriu de stat, particular și confesional acreditat;

- asigurarea de către Ministerul Educației Naționale a personalului didactic și de specialitate necesar desfășurării educației antepreșcolare;
- asigurarea de către administrația publică locală, furnizorii de educație timpurie sau cultele recunoscute de stat a personalului nedidactic din unitățile de învățământ antepreșcolar;
- acordarea posibilității consiliilor locale, cultelor recunoscute de lege, precum și persoanelor juridice și fizice autorizate de a înființa, conform legii, unități de educație timpurie: creșe, grădinițe și centre de zi;
- creșele înființate prin hotărâre a consiliului local, aflate în subordinea acestuia ca unități cu sau fără personalitate juridică, să fie parte a sistemului public social național;
- cuprinderea finanțării de bază între sursele de finanțare a creșelor.

În sensul celor menționate, prin inițiativa legislativă se stabilește modificarea corespunzătoare, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a inițiativei legislative a următoarelor acte normative:

- *Hotărârea Guvernului nr. 136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional, cu modificările ulterioare;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 1252/2012 privind aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară.*

II. Observații

1. Precizăm faptul că, potrivit *Programului de Guvernare*, în anul 2018 urmează să se adopte o nouă *Lege a educației*, iar pentru elaborarea noii legi, în cadrul Ministerului Educației Naționale, s-a constituit un grup de lucru cu atribuții în acest sens.

Ținând cont de faptul că au fost adoptate hotărârile de Guvern aferente costului standard per elev-preșcolar pentru anul 2018 pentru învățământul preuniversitar de stat (*Hotărârea Guvernului nr. 30/2018 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar*), respectiv pentru învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional (*Hotărârea Guvernului nr. 959/2017 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional*), precum și de faptul că bugetul alocat pentru învățământul preuniversitar a fost aprobat prin *Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr.2/2018*, nu se mai pot aloca sume pentru finanțarea de bază a învățământului antepreșcolar aferente anului școlar 2017-2018.

2. La **pct. 2** din inițiativa legislativă se propune modificarea prevederilor art. 27 alin. (3) din *Legea educației naționale*, în sensul în care personalul nedidactic din unitățile de învățământ antepreșcolar este asigurat și de către autoritățile administrației publice locale, însă, potrivit prevederilor art. 23 alin.(1) lit. a) din *Legea nr.1/2011*, educația antepreșcolară face parte din sistemul național de învățământ preuniversitar, iar asigurarea de către autoritățile administrației publice locale a personalului nedidactic pentru învățământul antepreșcolar este în contradicție cu prevederile art. 91 din *Legea nr.1/2011*, care stabilește că „organizarea și desfășurarea concursului de ocupare a posturilor didactice auxiliare și administrative dintr-o unitate de învățământ sunt coordonate de director. Consiliul de administrație al unității de învățământ aprobă comisiile de concurs și validează rezultatele concursului”, iar „angajarea prin încheierea contractului individual de muncă a personalului didactic auxiliar și administrativ în unitățile de învățământ cu personalitate juridică se face de către directorul unității, cu aprobarea consiliului de administrație”.

3. La **pct. 6** al inițiativei legislative, care propune modificarea art.104 alin. (2) din *Legea nr. 1/2011*, trebuia să se țină cont de prevederile art. 39 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, prin care se modifică modul de finanțare a cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, astfel:

„Prin derogare de la prevederile art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2018, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, se asigură, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, inclusiv plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială, precum și contribuțiile aferente acestora, precum și diferențele salariale prevăzute la art. 1 și 2 din Legea nr. 85/2016 privind plata diferențelor salariale convenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011”.

Totodată, art. 27 alin. (3) din *Legea educației naționale* prevede faptul că *„Asigurarea personalului didactic necesar desfășurării educației antepreșcolare se face de către autoritățile administrației publice locale, împreună cu inspectoratele școlare, cu respectarea standardelor de calitate și a legislației în vigoare”*, iar potrivit alin. (4) al aceluiași articol *„Tipurile și modalitățile de finanțare a serviciilor de educație timpurie antepreșcolară se reglementează prin hotărâre a Guvernului, în termen de maximum 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi. Finanțarea din resurse publice se poate acorda numai furnizorilor de servicii de educație timpurie acreditați, de stat sau privați”*.

4. De asemenea, precizăm că, în prezent, potrivit prevederilor art.8 din *Legea nr.263/2007*, anual, prin legea bugetului de stat se alocă sume pentru finanțarea cheltuielilor creșelor, în anul 2018 această sumă fiind de 41.971 mii lei.

Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la influențe suplimentare asupra bugetului de stat și asupra bugetelor locale, potrivit prevederilor art.15 din *Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare* și ale art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative legislative a căror adoptare atrage

majorarea cheltuielilor bugetare este necesar să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Totodată, semnalăm faptul că nu se indică sursa din care cheltuielile vizate urmează a fi suportate, iar, potrivit art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat **Liviu Nicolae DRAGNEA**

Președintele Camerei Deputaților